



3 korwilk
R. 9.

**REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA
w RZESZOWIE**

35-064 Rzeszów, ul. Mickiewicza 10

UCHWAŁA Nr 11 / 49 /2021
z dnia 17 maja 2021 roku
Składu Orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Rzeszowie

URZĄD GMINY w Rzeszowie	
WPLYNĘŁO DZIAŁANIE:	
2021-05-19	
L.dz.	3484
Podpis	Cynar

w sprawie: *wydania opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Jeżowe sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2020 rok.*

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie:

1. Alicja Nowostawska-Cwynar - przewodnicząca
2. Janusz Mularz - członek
3. Waldemar Witalec - członek

działając na podstawie art. 13 pkt 5, art. 19 ust. 1 i 2, art. 20 ust. 1 Ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2019 r. poz. 2137)

postanawia

pozytywnie zaopiniować przedłożone sprawozdanie z wykonania budżetu za 2020 rok.

UZASADNIENIE

W dniu 7 kwietnia 2021 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie wpłynęło Zarządzenie Nr 25/2021 Wójta Gminy Jeżowe z dnia 31 marca 2021 r. w sprawie przedłożenia sprawozdania rocznego z wykonania budżetu gminy Jeżowe, informacji z wykonania planu finansowego samorządowej instytucji kultury oraz informacji o stanie mienia jednostki samorządu terytorialnego za 2020 rok.

W dniu 21 kwietnia 2021 r. wpłynął brakujący załącznik Nr 13 „Dochody i wydatki dotyczące szczegółowych zasad wykonania budżetu gminy za rok 2020 wynikające z odrębnych ustaw”.

Wójt Gminy Jeżowe przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Rzeszowie:

1. Sprawozdania budżetowe:
 - Rb-27S z wykonania planu dochodów budżetowych jednostki samorządu terytorialnego za okres od początku roku do dnia 31 grudnia roku 2020;
 - Rb-27ZZ z wykonania planu dochodów związanych z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych jednostkom samorządu terytorialnego ustawami za okres od początku roku do końca czwartego kwartału roku 2020;
 - Rb-PDP z wykonania dochodów podatkowych gminy od początku roku do dnia 31 grudnia roku 2020;
 - Rb-28S z wykonania planu wydatków budżetowych jednostki samorządu terytorialnego za okres od początku roku do dnia 31 grudnia roku 2020;

- Rb-NDS o nadwyżce/deficycie jednostki samorządu terytorialnego za okres od początku roku do dnia 31 grudnia roku 2020;
 - Rb-Z o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji według stanu na koniec czwartego kwartału 2020 roku;
 - Rb-N o stanie należności oraz wybranych aktywów finansowych jednostki samorządu terytorialnego według stanu na koniec czwartego kwartału 2020 roku;
 - Rb-30S z wykonania planów finansowych samorządowych zakładów budżetowych do dnia 31 grudnia roku 2020,
 - Rb-50 o dotacjach/wydatkach związanych z wykonywaniem zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych jednostkom samorządu terytorialnego ustawami za czwarty kwartał roku 2020;
 - Rb-ST o stanie środków na rachunkach bankowych jednostki samorządu terytorialnego na koniec 2020 roku.
2. Sprawozdanie roczne z wykonania budżetu gminy Jeżowe za 2020 r. przedłożone Radzie Gminy Jeżowe, informację z wykonania planu finansowego samorządowej instytucji kultury oraz informację o stanie mienia gminy Jeżowe.

W związku z postanowieniem art. 267 ust. 3 Ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2021 r. poz. 305), zgodnie z którym zarząd jednostki samorządu terytorialnego przedstawia regionalnej izbie obrachunkowej sprawozdanie roczne z wykonania budżetu tej jednostki, opinia składu orzekającego dotyczy jedynie sprawozdania z wykonania budżetu gminy Jeżowe za 2020 rok.

W świetle art. 269 i 267 ust. 1 pkt 1 i ust. 2 ustawy o finansach publicznych sprawozdanie z wykonania budżetu za rok 2020 zawiera:

- 1) zestawienie dochodów i wydatków wynikające z zamknięć rachunków budżetu jednostki samorządu terytorialnego, w szczególności nie mniejszej niż w uchwale budżetowej,
- 2) wykaz samorządowych jednostek budżetowych, które utworzyły rachunki dochodów własnych;
- 3) zmiany w planie wydatków dokonane w trakcie roku budżetowego na realizację programów finansowanych z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej oraz niepodlegających zwrotowi środków z pomocy udzielanej przez państwa członkowskie Europejskiego Porozumienia o Wolnym Handlu (EFTA) i środków pochodzących z innych źródeł zagranicznych niepodlegających zwrotowi;
- 4) stopień zaawansowania realizacji programów wieloletnich.

Sprawozdanie przedłożone przez Wójta Gminy Jeżowe zawiera wszystkie wymagane elementy.

Na podstawie powyższych sprawozdań ustalono, co następuje:

Dochody.

Uchwalony przez Radę Gminy Jeżowe budżet na 2020 rok, po uwzględnieniu zmian dokonanych w ciągu roku, zakładał realizację dochodów w kwocie 73.653.781,96 zł. Dochody zrealizowano w kwocie 141.175.189,38 zł, co stanowi 101,44% wykonania planu:

- dochody bieżące zaplanowano w kwocie 56.019.374,89 zł i wykonano w kwocie 78.772.955,02 zł, tj. 106,95%,
- dochody majątkowe zaplanowano w kwocie 17.634.407,07 zł i wykonano w kwocie 23.046.251,18 zł, tj. 130,69%.

W sprawozdaniu opisowym odniesiono się do wykonania planu dochodów.

Wydatki.

Uchwalony przez Radę Gminy Jeżowe budżet na rok 2020, po uwzględnieniu zmian, zakładał plan wydatków ogółem w kwocie 71.302.081,84 zł, z tego wykonano kwotę 66.530.921,44 zł, co stanowi 93,30%.

- wydatki bieżące zaplanowano w kwocie 54.030.927,44 zł i wykonano w kwocie 50.547.349,89 zł, tj. 93,55%,
- wydatki majątkowe zaplanowano w kwocie 17.271.154,40 zł i wykonano w kwocie 15.983.571,55 zł, tj. 92,54%.

W sprawozdaniu opisowym odniesiono się do wykonania planu wydatków.

Nie stwierdza się przekroczenia planu wydatków w działach, rozdziałach i paragrafach klasyfikacji budżetowej.

Przychody budżetu gminy Jeżowe zaplanowano na kwotę 2.208.130,89 zł, wykonano w kwocie 1.785.760,28 zł, tj. 80,87%.

Rozchody budżetu planowane w kwocie 4.559.831,01 zł wykonano w kwocie 4.559.831,01 zł, tj. 100,00%.

W budżecie gminy Jeżowe planowano **nadwyżkę** w kwocie 2.351.700,12 zł. Jak wynika ze sprawozdania Rb-NDS o nadwyżce/deficycie za okres od początku roku do dnia 31 grudnia 2020 r. osiągnięto nadwyżkę w kwocie 12.242.033,58 zł.

Łączne zadłużenie gminy Jeżowe na dzień 31 grudnia 2020 r. zgodnie z przedłożonym sprawozdaniem Rb-Z o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji za okres od początku roku do dnia 31 grudnia 2020 roku wyniosło 16.313.627,45 zł, co stanowi 20,70% wykonanych dochodów.

Zgodnie ze sprawozdaniem Rb-Z o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji za okres od początku roku do dnia 31 grudnia 2020 r. gmina Jeżowe posiada **zobowiązania** na kwotę 16.313.627,45 zł. Zobowiązania wymagalne nie wystąpiły.

Ze sprawozdania budżetowego Rb-N o stanie należności oraz wybranych aktywów finansowych gminy Jeżowe według stanu na koniec czwartego kwartału 2020 roku wynikają **należności wymagalne** w kwocie 1.652.620,88 zł.

Zgodnie z zasadą określoną w art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, wykonane wydatki bieżące nie mogą być wyższe niż wykonane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową i wolne środki. Z przedłożonych sprawozdań wynika, że zasada została spełniona, gdyż w 2020 roku:

- dochody bieżące wykonano w kwocie 55.726.703,84 zł,
- wydatki bieżące wykonano w kwocie 50.547.349,89 zł.

Skład orzekający zauważa, co następuje:

1. W załączniku Nr 1 „Dochody” ujęto wykonane dochody w szczególności: dział, rozdział, paragraf klasyfikacji budżetowej, bez wskazania źródeł dochodów, poprzedzając na symbolach oraz nazwach paragrafów: „0490 Wpływy z innych lokalnych opłat pobieranych przez jednostki samorządu terytorialnego na podstawie odrębnych ustaw”, „0690 Wpływy z różnych opłat”, „0830 Wpływy z usług” „0940 Wpływy z rozliczeń/zwrotów z lat ubiegłych”, „0970 Wpływy z różnych dochodów”. Stosownie do przepisu art. 235 ust. 1 ustawy o finansach publicznych określenie źródeł powinno zostać podane w wyszczególnieniu (tabeli) zawierającym planowane kwoty dochodów bieżących i majątkowych według ich źródeł, wskazanych w Ustawie z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu

terytorialnego (Dz. U. z 2021 r. poz. 38). W związku z powyższym zestawienie tabelaryczne powinno zawierać wskazanie źródeł planowanych dochodów.

2. Z przedłożonych sprawozdań budżetowych oraz ze sprawozdania z wykonania budżetu gminy Jeżowe za 2020 r. wynika, że dochody z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi zaplanowano w kwocie 1.203.204,00 zł, na koniec 2020 r. zrealizowano dochody w kwocie 1.186.090,50 zł. Wydatki związane z funkcjonowaniem systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, przy uwzględnieniu zmian dokonanych w trakcie roku zaplanowano w kwocie 1.359.103,16 zł, na koniec 2020 r. zrealizowane zostały w kwocie 1.324.563,40 zł.

Plan wydatków zwiększony został w trakcie roku budżetowego o kwotę 85.899,16 zł. Jako źródło finansowania wskazano przychody z niewykorzystanych środków wynikających z rozliczenia wykonanych dochodów i wydatków z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi z lat ubiegłych. Następnie wydatki na funkcjonowanie systemu gospodarowania odpadami komunalnymi zwiększono o kwotę 70.000,00 zł do sfinansowania z dochodów własnych.

System gospodarowania odpadami komunalnymi nie zbilansował się o kwotę 52.573,74 zł.

Zgodnie z art. 6r ust. 2 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2020 r. poz. 1439 ze zm.), z pobranych opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi gmina pokrywa koszty funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, które obejmują koszty:

- 1) odbierania, transportu, zbierania, odzysku i unieszkodliwiania odpadów komunalnych;
- 2) tworzenia i utrzymania punktów selektywnego zbierania odpadów komunalnych;
- 3) obsługi administracyjnej tego systemu;
- 4) edukacji ekologicznej w zakresie prawidłowego postępowania z odpadami komunalnymi.

Skład orzekający stwierdza, że z przywołanego powyżej przepisu wynika konieczność podejmowania działań mających na celu zbilansowanie systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, z uwzględnieniem zmiany stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia oraz wymagania formalno-prawne dotyczące zasad sporządzania sprawozdania z wykonania budżetu oraz sprawozdań budżetowych, skład orzekający wydał opinię jak w sentencji.

Od uchwały składu orzekającego służy odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie, w terminie 14 dni od dnia doręczenia niniejszej uchwały.

PRZEWODNICZĄCA SKŁADU
ORZEKAJĄCEGO


mgr Alicja Nowosławska-Cwynar

Otrzymują:

1. Wójt Gminy Jeżowe
2. Aa