



REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA W RZESZOWIE

35-064 Rzeszów, ul. Mickiewicza 10

tel.: 17 859 00 50, www.rzeszow.rio.gov.pl

Skarbnik
[Signature]

UCHWAŁA NR XVI/ *410* /2018 06-12-2018

URZĄD GMINY w Jeżowie	
WPLYNEŁO DNIA:	
L.dz.	8369
Podpis	<i>[Signature]</i>

Składu Orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie

z 4 grudnia 2018 roku

w sprawie: opinii o przedłożonym projekcie uchwały budżetowej gminy Jeżowe na rok 2019

Działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (j.t.: Dz. U. z 2017 r. poz. 561) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w osobach:

1. Mirosław Paczocha - przewodniczący
2. Maria Czarnik-Golesz - członek
3. Stanisław Biesiadecki - członek

po rozpatrzeniu projektu uchwały budżetowej gminy Jeżowe na 2019 r.

postanawia:

przedłożony projekt zaopiniować pozytywnie, z uwagami dotyczącymi:

- 1) przedsięwzięć ujętych jako wydatki funduszu sołectkiego, w zakresie opisanym w uzasadnieniu niniejszej opinii,
- 2) niezłączenia do projektu uchwały budżetowej materiałów informacyjnych w postaci informacji o przewidywanym wykonaniu dochodów i wydatków budżetu gminy za rok poprzedzający rok budżetowy, sporządzonej według stanu na koniec III kwartału.

Uzasadnienie:

Wójt Gminy Jeżowe 15 listopada 2018 r. wydał zarządzenie nr 147/2018 w sprawie przedłożenia projektu budżetu gminy Jeżowe na 2019 rok wraz z projektem wieloletniej prognozy finansowej na lata 2019-2035.

Wskazaniem zarządzeniem Wójt Gminy Jeżowe postanowił przedłożyć „projekt budżetu” wraz z projektem wieloletniej prognozy finansowej Radzie Gminy Jeżowe oraz Regionalnej Izbie Obrachunkowej.

Zarządzenie wraz z projektem uchwały budżetowej wpłynęło do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie 14 listopada 2018 r.

Projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej w formie dokumentu elektronicznego wpłynął 14 listopada 2018 r.

Jakkolwiek zarządzenie dotyczy przedłożenia jedynie projektu budżetu i projektu wieloletniej prognozy finansowej, to przedstawiono wraz z nim projekt uchwały budżetowej. Załączono do niego także niewymienione w treści zarządzenia uzasadnienie, materiały informacyjne oraz objaśnienia wartości przyjętych w wieloletniej prognozie finansowej.

Projekt uchwały budżetowej odpowiada postanowieniom Rady Gminy Jeżowe z 13 października 2010 r. nr L/309/10 w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej.

Uzasadnienie załączone do projektu uchwały budżetowej spełnia wymogi określone przez wskazaną uchwałę.

Zgodnie z treścią § 2 ust. 4 uchwały z 13 października 2010 r. „materiały informacyjne towarzyszące projektowi uchwały budżetowej powinny zawierać: a) informację o przewidywanym wykonaniu dochodów i wydatków budżetu gminy za rok poprzedzający rok budżetowy sporządzoną według stanu na koniec III kwartału, b) informację o sytuacji finansowej gminy ze szczególnym uwzględnieniem aktualnego stanu zadłużenia, a także prognozy zadłużenia w roku budżetowym oraz kolejnych latach”. Wraz z przedstawionym projektem uchwały budżetowej załączono jedynie tabelę zatytułowaną „Informacja o sytuacji finansowej gminy Jeżowe oraz stanie zadłużenia w latach 2018-2035”, co można uznać za wypełnienie obowiązku wymienionego pod lit. b. Natomiast brak jest informacji o przewidywanym wykonaniu dochodów i wydatków budżetu gminy za rok poprzedzający rok budżetowy, sporządzonej według stanu na koniec III kwartału, wymaganej przez § 2 ust. 4 lit. a uchwały z 13 października 2010 r.

Dochody budżetu gminy zaplanowano w wysokości 56.822.860,50 zł, w tym dochody bieżące w wysokości 45.084.660,62 zł, a dochody majątkowe w wysokości 11.738.199,88 zł.

Przyjęta w przedstawionym projekcie szczegółowość planu dochodów budżetu odpowiada wymogom określonym w przepisie art. 235 ustawy z 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (j.t.: Dz. U. z 2017 r. poz. 2077, z późn. zm.) oraz ustalonym we wskazanej wyżej uchwale Rady Gminy Jeżowe z 13 października 2010 r.

Wydatki budżetu ustalono w wysokości 67.199.843,72 zł, w tym wydatki bieżące w wysokości 43.942.109,49 zł, a wydatki majątkowe w wysokości 23.257.734,23 zł.

Przyjęta w przedstawionym projekcie szczegółowość planu wydatków budżetu odpowiada wymogom określonym w przepisie art. 236 ustawy o finansach publicznych oraz ustalonym we wskazanej wyżej uchwale Rady Gminy Jeżowe z 13 października 2010 r.

Warunek, o którym mowa w przepisie art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, w myśl którego organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, w którym planowane wydatki bieżące są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6, jest spełniony.

W projekcie zaplanowano deficyt w wysokości 10.376.983,22 zł. Jako źródło jego sfinansowania wskazano przychody pochodzące z kredytów i pożyczek.

Przychody budżetu z tytułu kredytów i pożyczek ustalono w wysokości 12.637.470,22 zł, w tym na sfinansowanie planowanego deficytu budżetowego w wysokości 10.376.983,22 zł oraz na spłatę zaciągniętych zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek w kwocie 2.260.487 zł.

W projekcie uchwały budżetowej zaplanowano rozchody w wysokości 2.260.487 zł.

Prawidłowo ustalono limity zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek w łącznej wysokości 14.637.470,22 zł, w tym na sfinansowanie planowanego deficytu budżetowego w kwocie 10.376.983,22 zł, na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek w kwocie 2.260.487 zł oraz na pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu budżetu gminy w kwocie 2.000.000 zł.

Prognozę dochodów opracowano przy uwzględnieniu źródeł dochodów gminy określonych w ustawie z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (j.t.: Dz. U. z 2018 r. poz. 1530) wielkości dochodów z tytułu dotacji celowych na realizację zadań z zakresu administracji rządowej, subwencji ogólnej oraz założeń i wskaźników makroekonomicznych przyjętych do opracowania projektu budżetu państwa na 2019 rok.

Wydatki przeznaczono zasadniczo na realizację zadań własnych i zadań zleconych. Uwzględniono zakres i rodzaj zadań gminy wynikający z obowiązujących ustaw oraz wskaźniki i założenia makroekonomiczne przyjęte przy opracowywaniu projektu budżetu państwa.

W projekcie uchwały budżetowej ujęto także wydatki w postaci dotacji na pomoc finansową dla innych jednostek samorządu terytorialnego (tj. dla samorządu województwa podkarpackiego). Warunkiem zaplanowania dotacji w budżecie jest podjęcie odrębnych uchwał o udzieleniu pomocy finansowej. Projekty odpowiednich uchwał załączono do projektu uchwały budżetowej.

Ujęcie danych dotyczących dochodów i wydatków jest zgodne z rozporządzeniem Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (j.t.: Dz. U. z 2014 r. poz. 1053, z późn. zm.).

Prawidłowo ustalono wysokość rezerw: ogólnej i celowej na zadania własne gminy z zakresu zarządzania kryzysowego.

W przedstawionym projekcie uchwały budżetowej określono szczególne zasady wykonywania budżetu gminy w roku budżetowym 2019.

Ustalono także dochody i wydatki związane ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu gminy.

Wyodrębniono wydatki funduszu sołeckiego.

Z treści przepisu art. 2 ust. 6 ustawy z 21 lutego 2014 r. o funduszu sołeckim (Dz. U. poz. 301, z późn. zm.) wynika, że środki funduszu sołeckiego przeznacza się na realizację przedsięwzięć, które zgłoszone we wniosku sołectwa, są zadaniami własnymi gminy, służą poprawie warunków życia mieszkańców i są zgodne ze strategią rozwoju gminy.

W przedstawionym projekcie uchwały budżetowej szereg przedsięwzięć finansowanych w ramach funduszu sołeckiego określonych zostało jako „promocja sołectwa” lub

„promocja wsi”, przy czym nie wskazano ani bliższego przeznaczenia środków funduszu, ani związku tak określonych przedsięwzięć z zadaniami własnymi gminy. Tak określone zadania gminy nie wynikają w szczególności z przepisów ustawy z 8 marca 1990 r, o samorządzie gminnym (j.t.: Dz. U. z 2018 poz. 994, z późn. zm.). W przepisie art. 7 ust. 1 pkt 18 ustawy o samorządzie gminnym wśród zadań gminy wymienia się promocję gminy, a nie promocję jej jednostek pomocniczych czy wsi. Wydatki na promocję sołectw i wsi nie zostały ujęte w dziale 750 rozdział 75075. W przeciwieństwie do szeregu innych wydatków, wydatków na promocję sołectw i wsi nie wyszczególniono szczegółowo w tabeli określającej wydatki budżetu gminy, co uniemożliwia ustalenie przeznaczenia tak określonych środków na konkretne wydatki budżetu gminy. Bez bliższego uzasadnienia nie jest możliwe ustalenie, czy tak opisane wydatki w rzeczywistości dotyczą zadań własnych gminy. Bliższego uzasadnienia pod kątem związku z zadaniami własnymi gminy wymagają także wydatki funduszu sołeckiego określone jako „renowacja kapliczki św. Jana” oraz „zakup namiotu”.

W treści § 7 projektu uchwały ustalono kwoty i zakres dotacji przedmiotowej dla zakładu budżetowego. W projekcie uchwały budżetowej wskazano uchwałą określającą stawkę dotacji przedmiotowej.

Wójta gminy upoważniono do dokonywania zmian w planie wydatków na uposażenia i wynagrodzenia ze stosunku pracy (z wyłączeniem przeniesień między działami) oraz wydatków majątkowych (z wyłączeniem przeniesień między działami), zgodnie z przepisem art. 212 ust. 2 pkt 2 w zw. z art. 258 ustawy o finansach publicznych. Wójt został również upoważniony do zaciągania kredytów i pożyczek na sfinansowanie przejściowego deficytu budżetu, w zgodzie z treścią art. 212 ust. 1 pkt 1 w zw. z art. 89 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, jak również do lokowania wolnych środków na rachunkach w innych bankach niż bank wykonujący bankową obsługę budżetu gminy oraz do udzielania w roku budżetowym pożyczek do kwoty 100.000 zł.

W załączniku nr 1 ustalono plan przychodów i kosztów samorządowego zakładu budżetowego.

W załączniku nr 2 do projektu uchwały budżetowej zawarto zestawienie planowanych kwot dotacji udzielanych z budżetu gminy, zgodnie z treścią przepisu art. 214 pkt 1 ustawy o finansach publicznych.

Dane zawarte w projekcie uchwały budżetowej wskazują, iż w przygotowanym projekcie uwzględniono wymagania dotyczące strony merytorycznej budżetu.

Przedstawiony projekt uchwały budżetowej może być podstawą do dalszych prac nad podjęciem uchwały budżetowej.

Z powyższych względów Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie postanowił wydać opinię jak w sentencji.

Pouczenie:

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Otrzymują:

- 1) Wójt Gminy,
- 2) a/a

PRZEWODNICZĄCY
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO

M. Paweł Paczocha